



**UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTÓNOMAS  
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE  
URACCAN –SIUNA**

**TESIS**

**PLAN INTEGRAL COMUNITARIO DE OKONWÁS ABAJO**

**POSTGRADO EN DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE DE GESTIÓN DEL  
RIESGO Y DERECHOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**

**TUTOR: LIC. REYNALDO CRUZ MENDIETA**

**AUTORAS: TERESA GRANADOS CASTELLÓN  
ROSA MARÍA REYES MAIRENA**

**Rosita, 18 de febrero del 2011**

*“Proyecto Derechos de la Niñez y la Adolescencia en la Gestión del Riesgo Comunitario”*

<b>ÍNDICE</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>OBJETIVOS</b>	<b>7</b>
Objetivos Generales	7
Objetivos Específicos	7
<b>CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNIDAD</b>	<b>8</b>
Clima	9
Hidrología	9
Orografía	9
Áreas Protegidas	10
Situación ambiental	10
Situación Social: Salud, Educación	10
Situación económica	11
Situación productiva	12
Situación institucional	13
Situación organizacional	14
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>16</b>
Componente organizativo	16
Trabajo de campo	16
Trabajo de gabinete	16
<b>CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS</b>	<b>18</b>
Identificación de amenazas	18
Identificación de vulnerabilidades	20
<b>ANÁLISIS DE LOS SECTORES DE DESARROLLO EN BASE AL ENFOQUE DE RIESGO:</b>	<b>24</b>
<b>INVENTARIO DE RECURSOS FÍSICOS Y HUMANOS EN LA COMUNIDAD</b>	<b>25</b>
<b>IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS INTEGRALES PARA LA COMUNIDAD POR CADA ESCENARIO CONSTRUIDO</b>	<b>26</b>
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>27</b>
<b>PROPUESTA DEL PLAN DE RESPUESTA COMUNITARIO</b>	<b>30</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>33</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>34</b>
<b>GLOSARIO</b>	<b>40</b>

## **INTRODUCCIÓN**

El presente documento es un **PLAN INTEGRAL COMUNITARIO DE OKONWÁS ABAJO**. Es el resultado del trabajo del grupo conformado por Teresa Granados C. y Rosa María Reyes M, como tesis de fin de curso del **POSTGRADO EN DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE DE GESTIÓN DEL RIESGO Y DERECHOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**.

La realización de este trabajo fue a través de visitas, reuniones, consultas, encuestas, entrevista a personas de la comunidad y el análisis con los miembros de las organizaciones comunitarias.

Se describe el análisis del riesgo socio-económico, productivo y ambiental de la comunidad, su caracterización, dado que es una comunidad nueva que se disgregó de Okonwás Central. También, incluye la Construcción de Escenarios con la identificación de amenazas, vulnerabilidades y el nivel de riesgo, así como la identificación de medidas integrales para la comunidad por cada escenario construido. Además, contiene el inventario de recursos físicos humanos de la comunidad y la propuesta de un Plan Integral Comunitario.

## **Antecedentes**

Con el paso del huracán Mitch por Nicaragua en 1998, los pobladores y sus comunidades sufrieron serios daños. En esa época, muy pocos municipios tenían idea de cómo responder ante la llegada de estos fenómenos naturales.

En esta comunidad, los pobladores entrevistados describieron lo que les tocó vivir con el paso de los huracanes Beta, Félix, Ida. Estos huracanes ocasionaron destrucciones de techos de viviendas y afectaciones en las vías de comunicación, debido a la caída de árboles y corte de carreteras.

**Justificación:** (Por qué y para qué se está haciendo este análisis)

Mucha gente piensa que los desastres son inevitables, pero al verlos desde un nuevo enfoque, se puede deducir que se puede reducir su impacto, transformando las condiciones de riesgo. La planificación de la Respuesta con Enfoque de Gestión del Riesgo demanda la participación de todos los actores sociales, pues cada cual aporta su propia percepción del riesgo y sus capacidades para evitar los desastres.

La Gestión del Riesgo es un eje transversal de trabajo que toca y afecta a todos los sectores; demanda de un compromiso y decisión política en todos los sectores de la sociedad y a todos los niveles. Las comunidades y municipios presentan diferentes condiciones de riesgo, el cual, en el caso de materializarse y ocurrir un desastre, el nivel de impacto, pérdidas y daños, no será igual u homogéneo. De aquí surge la necesidad de dimensionar los problemas y las soluciones y las soluciones a escala local.

En el caso de esta comunidad, debido a que es nueva, no tiene muchas formas de organización.

En otras comunidades el EM de la Defensa Civil ha intervenido y las ha capacitado para reducir el impacto de los desastres pero en Okonwás Abajo todavía no se ha hecho ningún trabajo de prevención, ni de mitigación a desastres, por lo que aumenta más su vulnerabilidad. Como su nombre lo indica, la comunidad queda en tierras bajas propensas a inundaciones y anegaciones.

Este grupo de trabajo pretende incidir y aportar ideas para contribuir a reducir la vulnerabilidad de esta comunidad, y que los pobladores estén más preparados para enfrentar los desastres y tengan respuestas a los problemas derivados de la ocurrencia de los mismos.

**Planteamiento:**

En la comunidad de Okonwás Abajo la organización es incipiente, por tratarse de una comunidad nueva; solamente está organizado el GPC. Es necesaria la implementación de la organización de esta comunidad, incluyendo la Gestión del Riesgo, para que la población esté más segura.

## **MARCO LEGAL**

Los instrumentos del marco internacional de derechos humanos son la Declaración Universal de Derechos Humanos y los seis tratados fundamentales sobre derechos humanos: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; la Convención sobre los Derechos del Niño; la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial; y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Todos los países del mundo han ratificado por lo menos uno de estos tratados, y muchos han ratificado la mayoría de ellos.

Los países de la región han adquirido **compromisos internacionales para lograr la reducción de la pobreza**, entre ellos la Convención sobre los Derechos del Niño, “Un mundo apropiado para los niños”, así como la “Declaración del Milenio”, suscrita por 189 Estados al final de la “Cumbre del Milenio” en la ciudad de Nueva York, en septiembre de 2000.

Nicaragua se adhirió a la Convención sobre los Derechos del Niño en 1989 y en 1995 la reconoce plenamente al formar parte del texto de la Carta Magna<sup>1</sup>. En 1998 se aprobó el Código de la Niñez y la Adolescencia y se cuenta con otras leyes, políticas, planes y programas para proteger a la niñez y garantizar sus derechos.

El marco legal en el que se basa los derechos de la niñez y adolescencia en Nicaragua básicamente son:

### **2.2.1 Constitución Política**

En el Arto. 71 especifica que: “La niñez goza de protección especial y de todos los derechos que su condición requiere, por lo cual tiene plena vigencia la Convención Internacional de los Derechos del Niño y la Niña” y, el artículo # 76 Cn establece que: “El Estado creará programas y desarrollará centros especiales para velar por los menores;

éstos tienen derecho a las medidas de prevención, protección y educación que su condición requiere por parte de su familia, de la sociedad y el Estado.”

### **2.2.2 Código de la Niñez y Adolescencia**

Ley No. 287 aprobada el 24 de marzo de 1998, establece disposiciones obligatorias para todos los habitantes de la República de Nicaragua, así como de las instituciones públicas y privadas; disposiciones que giran en torno a los derechos, libertades, garantía y deberes para con los niños, niñas y adolescentes, así como las garantías procesales y procedimientos para la administración de justicia para adolescentes sujetos de la ley penal.

También establece responsabilidades de los gobiernos municipales para la observancia directa de los derechos de la niñez y la adolescencia. Los siguientes artículos lo confirman:

Artículo # 60: Se promoverá la ejecución de la Política Nacional de Atención y Protección Especial (...) en forma descentralizada en las Regiones Autónomas, municipios y localidades (...). En las Regiones Autónomas, municipios y comunidades se procurará articular los recursos locales y las acciones, programas e iniciativas institucionales (...) para hacer efectiva la ejecución de esta política.

**2.2.3 Ley de Municipios.** (Leyes No. 40 y 261 de 28 de junio de 1988, publicada en La Gaceta No. 162 de 26 de agosto de 1997)

- En los artículos del # 6 al # 12 de la Ley de Municipios se establecen competencias municipales. En esos artículos también se definen competencias vinculadas al cumplimiento de los derechos de la niñez y la adolescencia en el ámbito municipal

### **2.2.4 Ley de Organización, Competencia y Procedimiento del Poder Ejecutivo**

**(Ley 290)**, fue aprobada el 27 de marzo de 1998 y publicada en la Gaceta No 102 del 3 de junio de 1998. El artículo 12 de esta ley crea los ministerios de Estado, entre ellos el Ministerio de la Familia (MIFAMILIA), como la Autoridad Administrativa encargada de “proponer y ejecutar políticas que ayuden a resolver en forma integral, la situación de la niñez desvalida y abandonada” teniendo como ejes las políticas de protección especial

señaladas en la Política Nacional de Atención Integral a la Niñez y Adolescencia aprobada en 1996.

**2.2.5 Código del Trabajo (Ley 185)**, aprobado el 5 de septiembre de 1996 y publicada en la Gaceta Diario Oficial el 30 de abril de 1996. En Título VI del Código del Trabajo (Del trabajo de los niños, niñas y adolescentes), establece un capítulo único, referente a los derechos de los niños, niñas y adolescentes en materia laboral.

El artículo 132 establece que es obligación del Estado, empleadores y familias proteger al niño, niña y adolescente evitando que desempeñen cualquier actividad o trabajo que perjudique su educación, salud, desarrollo físico e intelectual, moral, espiritual o social. Asimismo, en su **reforma al título VI del Código del Trabajo, relacionado al Trabajo de las Niñas, Niños y Adolescentes**, que fue aprobada el 24 de septiembre del año 2003, desde la perspectiva de los Derechos Humanos de la Niñez y la Adolescencia, significa un avance muy importante, pues se prohíbe explícitamente el trabajo de los niños y niñas y al fin se puede contar con una norma coherente con las disposiciones contenidas en el Código de la Niñez y Adolescencia. Esta reforma, contiene fundamentalmente una regulación y protección, respecto al trabajo de las niñas y adolescentes mayores de 14 años de edad.

### **2.3 Derechos Individuales, Civiles y Políticos**

Entendemos por Derechos Individuales: aquellos derechos de los que gozan los individuos como particulares y que no pueden ser restringidos por los gubernantes siendo, por tanto, **inalienables, inmanentes e imprescriptibles**.

La Constitución Política en su Capítulo I artículos # 23 al # 46 define claramente los derechos individuales que gozamos los y las nicaragüenses. Basado en estos derechos el CNA en su artículo. 4 dispone: "***Toda niña, niño y adolescente nace y crece libre e igual en dignidad, por lo cual goza de todos los derechos y garantías universales inherentes a la persona humana, y en especial de los establecidos en la Constitución Política, el presente Código y la Convención sobre los Derechos del Niño, sin distinción alguna de raza, color, sexo, edad, idioma, religión, opinión política, origen nacional o social, posición económica, situación física o psíquica, o cualquier otra condición, en relación a sus madres, padres o tutores.***"

## **OBJETIVOS**

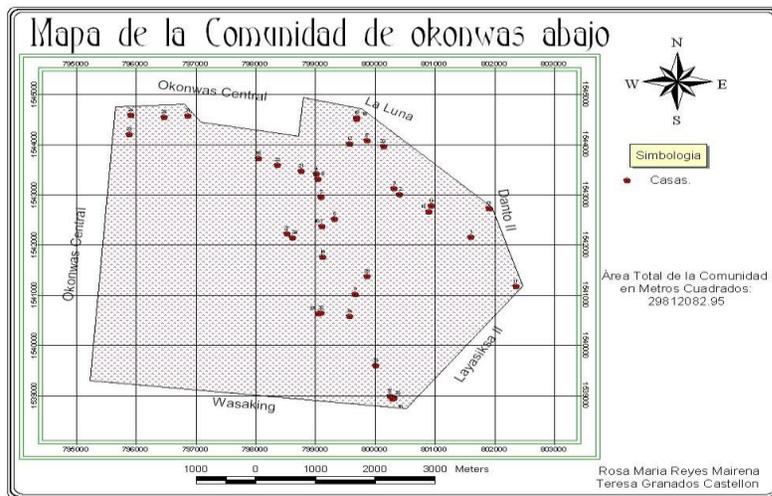
**Objetivos Generales:** Implementar el diseño de un Plan Integral Comunitario con enfoque de Gestión de Riesgo en la comunidad de Okonwás Abajo, a fin de que los comunitarios puedan realizar acciones de prevención, mitigación y reducción de desastres.

### **Objetivos Específicos:**

1. Construir un Plan Integral, articulado al Plan de Desarrollo Municipal con proyectos más ajustados con el análisis de riesgo.
2. Elaborar un diagnóstico de la comunidad, de su problemática y prioridades, complementando con la construcción de escenarios de riesgos.
3. Contribuir a la organización de la comunidad para que pueda enfrentar los desastres con mayor resistencia y mejor organización.
4. Coadyuvar al desarrollo de la Gestión del Riesgo y Prevención de Desastres en la comunidad, en coordinación con la Defensa Civil del Ejército de Nicaragua. El SINAPRED y el COMUPRED.

## CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNIDAD

La comunidad de Okonwás Abajo se encuentra ubicada a 18 kilómetros al noreste de la cabecera municipal de Rosita, en la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN); posee una extensión de 13 km<sup>2</sup> aproximadamente y se extiende de oeste a este sobre el eje de carretera que conduce hacia Puerto Cabezas.



Según datos obtenidos de la comunidad, ésta se conformó en el mes de agosto del 2008; antes la comunidad de Okonwás Abajo era parte de la comunidad de Okonwás Central, pero debido a la falta de atención en los servicios básicos a los 205 pobladores que se encontraban en la parte de abajo, decidieron hacer la solicitud formal a la Alcaldía Municipal para constituirse como comunidad. En noviembre del 2008 la Alcaldía envió a los técnicos de ordenamiento territorial e hicieron el censo individual para oficializarlos como comunidad de Okonwás Abajo; el fundador de la comunidad es el señor Octavio Centeno.

En su mayoría los habitantes de esta comunidad son emigrantes de los municipios de Río Blanco, Mulukukú, Bocana de Paiwas, y San Pedro del Norte; estos emigrantes se trasladaron a esta zona en busca de tierras y mayor seguridad de vida. Los habitantes nativos forman el 30%.

**Población:**

La población existente en esta comunidad asciende a 205 personas, las cuales se aglutinan en 50 familias; del total de población, 93 personas pertenecen al sexo femenino (45%) y 112 al masculino (55%). En la encuesta realizada, se refleja que el total de las viviendas son propias (39), y 11 familias viven en casas propias pero el terreno no es de ellas.

**Clima:**

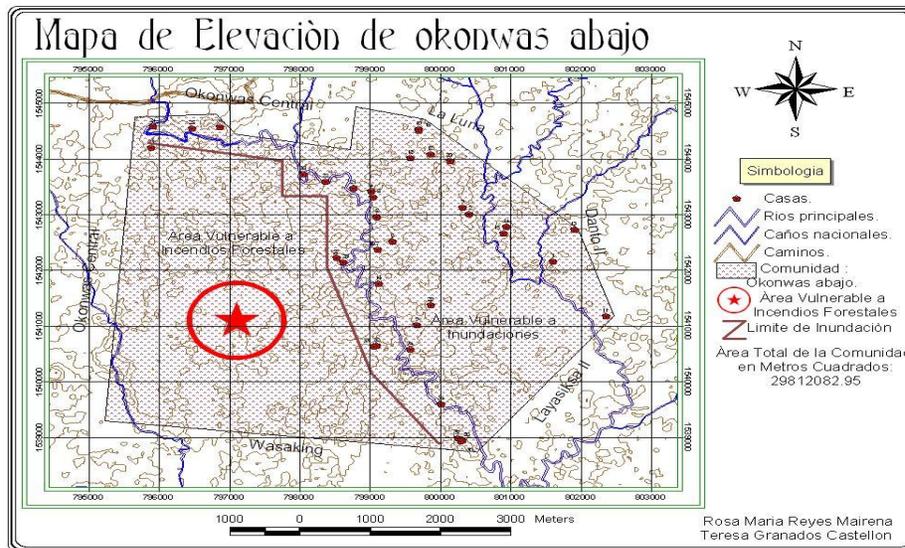
Pertenece a la clasificación de sub-tropical muy húmedo, con una humedad relativa muy alta. Las precipitaciones anuales oscilan entre los 1,900 y 3,290 mm. La temperatura promedio es de 25.5 a 27 grados centígrados. Los meses de máxima precipitación se dan entre junio y julio y las de menor precipitación entre febrero y abril. La humedad relativa es bastante alta oscilando entre el 81% al 89%. Los vientos predominantes son del Este-Noreste

**Hidrología:**

La comunidad cuenta con fuentes hídricas naturales, como el río Okonwás, el cual es afluente del río Bambana; el río Coliwás es afluente del río Okonwás, y el río Barbudo, cuyo afluente también es el Coliwás. Estos son fuentes importantes para el consumo humano y de animales domésticos.

**Orografía:**

La característica de esta comunidad corresponde a zonas bajas con altura de 0-30 metros sobre el nivel del mar, terreno plano con pendientes de 0-1% sometido a inundaciones frecuentes. Existen pequeñas elevaciones alrededor de la comunidad, con terrenos quebrados perpendiculares a la ribera del río.



### Áreas Protegidas:

Esta comunidad no cuenta con áreas protegidas, pero colinda con dos: las comunidades de Layasiksa y Wasakín. De las 4,000 manzanas existentes, aproximadamente 1,500 son potreros, 500 manzanas son las que utilizan para la producción y 2,000 como bosques.

### Situación ambiental:

La depredación de los bosques, el cambio de vocación en el uso del suelo, de agrícola a ganadero, el vertido de basura en los caminos, ríos, criques u otras fuentes de agua son algunas de las muestras del comportamiento de los pobladores de Okonwás Abajo para con su entorno.

Por otro lado, la falta de letrinas, (solamente existen 15 hechas de manera rústica por los campesinos), contribuye a que se dé el fecalismo al aire libre, mismo que realizan en cualquier parte, incluyendo, cerca de las fuentes de agua, provocando que las mismas contaminen las aguas subterráneas y por ende, se filtren a los pozos, contaminando el agua de consumo. Se considera que esta práctica genera insalubridad, lo que podría facilitar el desarrollo de algunas enfermedades principalmente en los niños, contaminando el medio ambiente. Hay 10 pozos en la comunidad y cuando hay inundaciones, éstos se rebasan contaminando el agua en el invierno, la cual no se puede consumir.

Durante las entrevistas realizadas se pudo constatar que las familias no hacen uso de métodos para la purificación del agua, a pesar que en los medios de comunicación pasan spot para que las personas purifiquen el agua de consumo humano. En la temporada de verano la obtención de este preciado líquido es más difícil y no existen hasta el momento alternativas para mejorar esta situación.

La extracción de madera es una de las formas de explotación del medio ambiente que degrada el mismo a un paso acelerado, sea para el comercio o para la ampliación de áreas agrícolas o áreas ganaderas, esta práctica está dejando sin ese preciado recurso a esta comunidad, esto ha provocado que se sequen las fuentes de agua y prolifere la sequía.

## **Situación Social**

### Salud:

Este servicio básico lo brinda el MINSA a través (a veces) de un enfermero o un médico con una frecuencia de 1 vez al mes, poseen un puesto de salud tipo "B", llamado Okonwás Central, el cual posee un pequeño consultorio, una salita para emergencias y es atendido por una enfermera. También, presta atención médica a 5 comunidades las cuales son: El Paraíso, Santa Fe, Wasminona, La Luna y Okonwás; la infraestructura es subutilizada y se va deteriorando por la falta de mantenimiento. Hay un líder de salud en Okonwás Abajo, pero no posee medicamentos.

### Educación:

#### Infraestructura de Educación

Existe una escuela que consta de 1 aula pequeña que fue construida por los comunitarios. Hay una profesora que llega dos semanas en el mes y a veces, no asiste durante un mes completo. Hay un censo escolar de 37 niños entre 6 y 14 años. En esta comunidad solo 3 estudiantes aprobaron el sexto grado y tenían que viajar a Okonwás Central.



En esta aula sólo se imparten clases de primer a tercer grado. Los niños que estudian de cuarto en adelante tienen que salir a Okonwás Central y deben caminar 10 Km. lo que tiene una duración de 2 horas aproximadamente. Los líderes de la comunidad han hablado con la Delegada del MINED, para solicitarle una plaza de un maestro (a) permanente. Hay 38 alumnos, de ellos 32 son de Primaria y 6 de secundaria, los cuales asisten a clases hasta Okonwás Central.

Es importante señalar que esta pequeña escuelita no puede ser utilizada como centro de albergue, esto se toma como experiencia de la emergencia que se presentó durante el paso del huracán IDA.

Situación económica:

La actividad primaria de los habitantes de esta comunidad la constituye la agricultura; los principales rubros que siembran son: arroz, frijoles, maíz, yuca, malanga y banano. El cambio de vocación del suelo ha provocado que las pocas áreas con vegetación sean devastadas para ampliar las zonas de pastoreo de los animales ya que la ganadería va creciendo rápidamente, ya sea para la producción de leche o para el consumo en el mercado local o de las familias que los poseen.

El comercio, es la tercera actividad económica y se desarrolla a través de pequeñas pulperías o negocios informales; en esta comunidad existen 5 pulperías, 1 quesera y 1 trillo para descascarar arroz. A pesar de estos pequeños negocios, muchos de los pobladores dependen de los trabajos que se generan en las haciendas ganaderas o de los productores de mayor capital económico debido a las pocas alternativas o posibilidades de conseguir un trabajo con una remuneración digna, por el bajo nivel cultural y la poca capacitación técnica.

La situación económica ha mejorado con la entrega del bono productivo por parte del gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional y por la entrega de semilla por la FAO. El tendido eléctrico interconectado que fue instalado por ENATREL recientemente, pasa por la comunidad de Okonwás Central, pero no por Okonwás Abajo; es bien difícil contar con este servicio por la distancia de 10 km que hay para llegar a la comunidad.

#### Situación productiva:

Es necesario destacar que no se cuenta con asesoría técnica del MAGFOR para que los agricultores aprovechen de manera racional el suelo; tampoco se cuenta con ningún tipo de incentivos que vendrían a mejorar las condiciones de preparación de la cosecha. Otro de los problemas en la utilización de la tierra, es que los que las tienen, poseen grandes extensiones de terreno, lo que hace que no cultiven en todas. Hay 29 productores de granos básicos y 27 ganaderos que poseen en total 761 cabezas de ganado.

La productividad de la comunidad para autoconsumo y venta es: 34.25 mz. de maíz; el rendimiento es de 500 qq y el rendimiento por mz. es de 15.18; 1.25 mz de frijoles cuyo rendimiento es de 12 qq y por mz. es de 3 qq; 22,5 de arroz, 659 qq y el rendimiento por mz. es de 29.73 qq. Hay 10 propietarios que poseen más de 100 manzanas de tierra y el resto oscila entre 5 a 99 manzanas.

La situación del acceso al crédito es poca; por parte del gobierno, solamente existe el bono productivo que está dirigido en su mayoría a las mujeres; algunos préstamos aislados por parte de ACODEP, cuyos intereses son altísimos.

#### **Situación institucional:**

La poca presencia de instituciones del estado en esta comunidad incrementa el desconocimiento de sus ámbitos de trabajo y las políticas o proyectos que éstas podrían ejecutar en el territorio ya que desconocen el mismo y las necesidades propias de la población. Anteriormente se explicó que hay presencia del MINED, en la persona de la profesora que asiste intermitentemente a dar clases; el MINSA lo hace a través de una enfermera que atiende en Okonwás Central.

### **Situación organizacional:**

El sistema organizativo de la comunidad es muy pobre, esto no contribuye a la búsqueda de soluciones sociales que beneficien a los pobladores; además carece de articulación a la hora de la toma de decisiones, lo cual es un factor importante en la planificación de la respuesta.

Solamente existe la organización de los Gabinetes del Poder Ciudadano, cuyos integrantes son:

1. Coordinador General: Roberto Rivas A.
2. Coordinadora de la Mujer: A nombrar próximamente
3. Coordinador de la Juventud: Jorge Hernández M.
4. Coordinador de Salud: Franklin Rivas A.
5. Coordinador de Educación: Gamaliel Rivas O.
6. Coordinador de Desarrollo Rural
7. Coordinador de Deporte: Rigoberto Bravo O.
8. Coordinadora de Adulto Mayor: Sharlin Sandoval Z.
9. Coordinador de Promoción de Derechos y Ciudadanía: Alberto Hernández

## **METODOLOGÍA**

Componente organizativo:

El equipo de trabajo se entrevistó con los actores locales y se recopiló y se seleccionó la información básica relacionada con la caracterización socio-económica, utilizando también la base de datos de Ordenamiento Territorial de la Alcaldía Municipal.

Trabajo de campo:

El grupo realizó varias giras de campo para la observación, verificación, detección y tipificación de los posibles fenómenos naturales generadores de riesgos y que constituyen algún grado de amenaza para la comunidad de Okonwás Abajo.

En las entrevistas con los actores principales de la comunidad se analizaron los escenarios de riesgo de la comunidad, se obtuvieron referencias históricas acerca de las amenazas observadas y convivencia cotidiana con estos fenómenos. Los entrevistados coincidieron en afirmar cómo los han afectado las inundaciones y cómo se han sentido desprotegidos.

Trabajo de gabinete

Previo al trabajo de campo, se interpretaron mapas topográficos de la comunidad, con el objetivo de determinar los sitios críticos o áreas susceptibles donde ya ha ocurrido algún fenómeno peligroso.

Posterior al trabajo de campo, se realizó un inventario de amenazas, el diagnóstico preliminar, donde se incluyó la evaluación detallada de los sitios críticos, señalando las características de los peligros y diseño de las obras estructurales de prevención y mitigación.

Se diseñó un mapa de Amenazas detectadas en la comunidad, así como una propuesta de desarrollo de zonificación territorial, utilizando los programas del SIG como Arc View y Autocad. Asimismo, se diseñaron dos mapas: uno de Elevación y uno de de la comunidad. Se analizaron los resultados de las entrevistas, los aportes de los comuni-

tarios en materia de resistencia y resiliencia ante los desastres naturales, así como las actividades en la gestión el Riesgo.

Se destacó el interés por la búsqueda de mejores alternativas de vida; se elaboraron las líneas de acción comunitaria, en donde se recomiendan medidas y acciones generales de prevención y mitigación de desastres, a incluirse en los programas por sectores involucrando responsables de gestión, posibles ejecutores y costos estimados, las cuales servirán como un eje transversal para las gestiones ante las Instituciones del Estado, Organismos No Gubernamentales y la empresa privada.

Existe una zonificación territorial en la municipalidad, donde Okonwás Abajo pertenece, junto con otras 29 comunidades, a la Zona No. 3. Se expone la cantidad de áreas aptas para el cultivo y las áreas con un uso inadecuado del suelo, y algunas zonas probables para la expansión territorial.

Existe, entonces, la motivación suficiente para organizarlos en actividades de un Plan de Integral Comunitario, que no solamente contemple un Plan de Respuesta Local con enfoque de Reducción del Riesgo, sino que se articule al Plan Municipal de Desarrollo que está en construcción actualmente.

## **CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS**

### **IDENTIFICACION DE AMENAZAS**

Las amenazas identificadas en la comunidad según el orden de mayor probabilidad de originar daños están:

#### **Naturales:**

##### **1. Inundaciones**

Las inundaciones se producen por las altas precipitaciones lluviosas durante la época e invierno, esto ocasiona que haya aumento de los caudales de los Ríos Okonwás, Koliwás y el Barbudo y expongan a los habitantes de esta comunidad a inundaciones.

Se tiene experiencias con los últimos fenómenos que han afectado este territorio, tales como el huracán Félix en septiembre del 2007, el huracán IDA en noviembre de 2009, los que generaron grandes inundaciones sobre todas las viviendas de la comunidad. Solamente en 6 casas que quedan en la parte alta, se logró albergar a todos los afectados.

## 2. Los fenómenos hidrometeorológicos

Las Tormentas Tropicales, Huracanes, y las Depresiones Tropicales que durante la temporada de invierno tienen mayor incidencia en esta zona del país, de las cuales se desprenden otros efectos que pueden causar daño al medio ambiente y las familias que lo habitan; también se manifiestan en esta comunidad.

## 3. Sismos

Es conocido de acuerdo al departamento de Sismología del INETER, que este territorio se ubica en una Zona de Baja Sismicidad, sin embargo, no se puede descartar la existencia de fallas geológicas locales producto de su origen morfológico. Entre los factores desencadenantes que posibilitarían la ocurrencia de eventos sísmicos están la activación del fallamiento local y el choque de las Placas Coco – Caribe.

## **Socionaturales:**

Sequías: El cambio climático ha tenido mucho que ver con la sequía, el cambio de vocación del suelo, el mal uso del suelo son factores que han influido en la sequía de los suelos. La deforestación de los bosques en las áreas dedicadas a la ganadería han afectado notablemente al suelo, provocando sequías. El despale indiscriminado de los recursos naturales que afectan directamente sobre el afluente, el proceso de degradación es muy lento y puede llevarse muchos años para que vuelva a su estado normal.

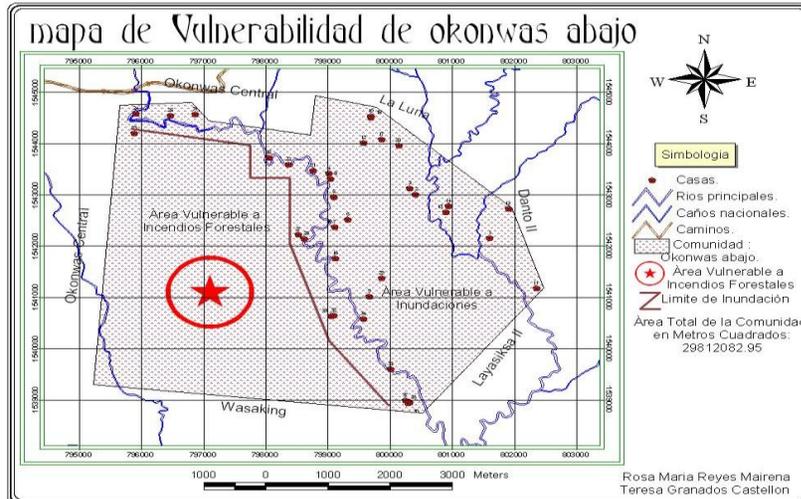
## Antrópicas:

### Contaminación ambiental

Son muchas las causas de la contaminación que han sufrido las principales fuentes de agua por la cantidad de pobladores que se asientan en las riberas de los ríos. Otro aspecto que aumenta el grado de contaminación es el fecalismo al aire libre, por carencia de letrinas para los núcleos familiares de la comunidad. La pérdida de la cubierta vegetal acelera el proceso de erosión y sedimentación ocasionando a la vez la contaminación de los cuerpos de aguas superficiales lo que representa un serio peligro al ecosistema acuático.

No hay un manejo adecuado de los desechos sólidos, estos son tirados al suelo, provocando el aumento de la cantidad de basura y la contaminación del ambiente.

## IDENTIFICACIÓN DE LA VULNERABILIDAD:



Esta comunidad vive grandes necesidades en los grupos familiares por la carencia de cobertura de los servicios básicos, Es posible darse cuenta de que existe una serie de factores que inciden para que sean propensos a ser afectados por fenómenos naturales o las mismas acciones inadecuadas que el ser humano ha venido realizando, entre ellas podemos mencionar:

## Factores de vulnerabilidad Física

La calidad de las estructuras de las viviendas no es apta para resistir los efectos de inundaciones por su tipo de construcción y el lugar inadecuado donde se ubican, a la orilla del río. Se analizó que frecuentemente son afectadas por la crecida de los ríos en tiempo de invierno, llegando a afectar el área donde se ubica el centro escolar.

Las viviendas son muy pequeñas para la cantidad de personas que las habitan, existe hacinamiento en ellas; y para salir a la carretera, los comunitarios siembran a la orilla de los ríos, lo que provoca que con facilidad, cuando se llena el río, se pierdan las cosechas.

## Factores de vulnerabilidad Ambiental:

Hay serios problemas de abastecimiento de agua en la comunidad, existen 10 pozos en ella, cada uno lo ha construido para utilizar el agua pero el hábito de clo-



quien dentro de sus posibilidades pero no llena los requisitos para para consumo humano, ni existe rar el agua.

Hay contaminación de las aguas del río por la presencia de personas que viven en las riberas de los ríos en la parte de arriba, donde la utilizan para lavar ropa, bañarse, le dan agua al ganado. Además, no existe un manejo adecuada para el manejo de la basura que se produce en los hogares.

La carencia de letrinas constituye un alto porcentaje para toda la comunidad ya que solamente existen 15, fecalismo al aire libre o lo hacen en el monte.



centaje para se practica el



### **Factores de vulnerabilidad Económica:**

Los niveles de pobreza de la población, se reflejan en las condiciones de vida de sus habitantes que desarrollan actividades económicas de supervivencia.

No existen programas que incentiven a mejorar los ingresos familiares, tanto en la agricultura tradicional como en nuevas formas tecnológicas que les permita mejorar la obtención de sus recursos alimentarios. En esta comunidad solo hay 8 personas que son beneficiados con semillas por la FAO, porque no les gusta aportar con una contraparte, también hay dos mujeres beneficiadas con el bono de hambre cero.

Las condiciones económicas afectan directamente a la niñez y la adolescencia, ya que no se les puede brindar la adecuada alimentación, el acceso a la educación, atención médica y la recreación. Todas las condiciones que imposibilitan una mejor economía familiar tienen repercusión en el efecto de los fenómenos naturales, debido a que las familias priorizan sus necesidades de alimentación y no la mejora en sus viviendas.

### **Factores de vulnerabilidad Social:**

El factor económico influye mucho en este aspecto, ya que es normal que los habitantes prioricen las necesidades de alimentación y no la educación, lo que genera un atraso en el nivel educacional familiar. La calidad de educación no es la mejor, solamente existe un maestro para 37 niños que estudian en la escuelita de la comunidad.

No existe una adecuada educación en materia de prevención de desastres, que los induzca a una cultura de organización y reducción de los desastres. Falta mejorar los aspectos de recreación de la niñez y adolescencia que los motive hacia una buena

conducta social y participación de género en la comunidad. La capacidad de respuesta local para atender situaciones de riesgo o desastres está incipiente, se hace necesario intervenir esta comunidad y generar capacidades locales.

### **Factores de vulnerabilidad Física**

- La posición geográfica de la comunidad de Okonwás abajo, hace que sea altamente vulnerable a las inundaciones. Con lluvias fuertes como las provocadas por el huracán Ida, el 100 % de las viviendas quedarían anegadas en agua. Se analizó que frecuentemente las viviendas son afectadas por la crecida de los ríos en tiempo de invierno, llegando a afectar el área donde se ubica el centro escolar.

La calidad de las estructuras de las viviendas no es apta para resistir los efectos de inundaciones por su tipo de construcción y el lugar inadecuado donde se ubican, a la orilla del río. Hay 50 viviendas en Okonwás Abajo que son de zinc y de madera y 15 construidas con techos de paja y pedazos de madera, con piso de suelo.



El riesgo es diferenciado según el contexto. No todas las comunidades y municipios presentan igual condición de riesgo, y en caso de ocurrir un desastre, el nivel de impacto, pérdidas y daños será igual u homogéneo. El riesgo es dinámico y cambiante. El análisis del Riesgo se hizo en base a los fenómenos de mayor recurrencia y niveles de afectación, sin embargo, no se debe descartar la posibilidad de ocurrencia de otros que no se mencionan.

### **Inundaciones:**

Las inundaciones representan la principal amenaza de afectación a la población representado un total de 40 casas afectadas de las 50 que existen en la comunidad.

Existen áreas dedicadas a la agricultura que pueden ser devastadas por un fenómeno de este tipo, sumando así la contaminación ambiental, brotes de epidemias, daños en las vías de comunicación y otros efectos secundarios que se derivan de la misma.

### **Contaminación ambiental**

El proceso de contaminación que han sufrido las principales fuentes de agua por la cantidad de pobladores que se asientan en las riberas de los ríos, es considerable.

Otro aspecto que aumenta el grado de contaminación es el fecalismo al aire libre, por carencia de letrinas para los núcleos familiares de la comunidad.

### **Incendios Forestales**

En Okonwás Abajo, hay aproximadamente 1,500 manzanas de potreros y 2,000 de bosques. En época de verano los incendios forestales son la amenaza principal para estos pobladores. Toda la madera derribada desde el huracán Mitch, está seca y arde rápidamente ocasionando la quema de varias manzanas de bosqueS.

### **ANÁLISIS DE LOS SECTORES DE DESARROLLO EN BASE AL ENFOQUE DE RIESGO:**

**Social:** Al no existir ninguna organización civil, ni de ninguna otra índole, a excepción del Gabinete del Poder Ciudadano, esta comunidad está en un alto nivel de riesgo.

**Económico:** El crecimiento demográfico es alto y la poca capacidad económica de los grupos familiares, no permite mejorar sus condiciones habitacionales, y no tienen acceso u oportunidades para la construcción de nuevas viviendas.

**Productivo:** La producción es realmente pobre. Como se expuso anteriormente, solamente 1,500 manzanas se utilizan para la producción..

**Ambiental:** La depredación de los bosques, el cambio de vocación en el uso del suelo, el vertido de basura a los caminos, ríos, criques u otras fuentes de agua son algunas

de las muestras del comportamiento de los pobladores de Okonwás Abajo para con su entorno.

### **Nivel de riesgo:**

De acuerdo al análisis de los escenarios de riesgo que existen en la comunidad, efectuado por las estructuras organizativas, se puede resumir en datos cuantitativos y cualitativos los niveles de riesgo a los que está expuesta la comunidad. La definición de este Análisis del Riesgo se basó en la realización de trabajos de campo y a la experiencia en el conocimiento de los fenómenos más recurrentes con altas probabilidades de afectaciones directas e indirectas; esto no significa que pueda presentarse otro fenómeno natural o provocado por el ser humano que no haya sido mencionado en dicho análisis y afecte a la población parcial o totalmente.

### **INVENTARIO DE RECURSOS FÍSICOS Y HUMANOS EN LA COMUNIDAD**

a- Inventario de fuerzas y medios: 1 parteras, 1 enfermero, 1 maestra, 1 líder de salud, 1 pastor. Gabinete del Poder Ciudadano (9).

Recursos físicos 1 escuela de madera en mal estado, 69 equinos (caballos), 22 bestias de acarreo (mulas) y burros.

### **IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS INTEGRALES PARA LA COMUNIDAD POR CADA ESCENARIO CONSTRUIDO**

Los comunitarios de Okonwás Abajo, en lo social, deberán organizar el COLOPRED (Comité Local de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres) a fin de enfrentar mejor las emergencias, incluyendo la participación activa de la sociedad civil considerando de manera especial a la niñez y la adolescencia.

Se deberá construir un Albergue para refugiar a la población afectada por los desastres.

*Plan Integral Okonwás Abajo 2*

En lo económico, gestionar en el nivel municipal entre ONGs, Instituciones del Estado, Autoridades Locales y Municipales para orientar esfuerzos y recursos que contribuyan a atender prioritariamente las necesidades más sentidas por la comunidad.; desde la Municipalidad se puede gestionar la construcción de casas en lugares más seguros.

En lo productivo, es necesario ayudarlos a gestionar préstamos con intereses moderados, crear incentivos para que los agricultores quieran producir más; se debe orientar la rotación de cultivos y la siembra en pequeñas parcelas, para dejarlas descansar y que la tierra recupere su fertilidad.

En lo ambiental se deberá implementar campañas de higiene y eliminación correcta de la basura; y el uso adecuado de las fuentes hídricas. Lo mejor es que los comunitarios están sensibilizados con realizar acciones que les ayuden a mejorar las condiciones de vida existentes.

Se debe realizar jornadas de reforestación en puntos críticos de la comunidad en un período de 6 meses; y la capacitación a las comunidades en Prevención de Incendios Forestales. También se pueden reorganizar las Brigadas Ecológicas de INAFOR.

## **CONCLUSIONES**

Los desastres provocados por fenómenos naturales que de manera cíclica golpean nuestro territorio, son una causa permanente de cuantiosas pérdidas económicas.

La causa fundamental de esos desastres no es la fuerza destructiva del fenómeno en sí, de carácter inevitable, sino la mala o nula planificación territorial, las inversiones tanto públicas como privadas que no han tenido en cuenta el riesgo y las vulnerabilidades, la gestión pública nacional y local que han adolecido y adolece la falta de una gestión adecuada del riesgo, en pocas palabras: la falta de una cultura de prevención.

Al analizar las condiciones de riesgo en que viven las familias de esta comunidad podemos considerar que existe un marcado interés de la población en participar en acciones que les permita superar los factores de vulnerabilidad para reducir significativamente efectos desastrosos que pueda originar los eventos naturales.

- 1) De acuerdo a las entrevistas realizadas a los principales jefes de familia se puede deducir que existe un alto grado de riesgo por inundación por la cercanía y ubicación de las viviendas al río, así como el nivel de altura en que se encuentra el terreno.
- 2) Se determinó que no existen medios de comunicación que facilite solicitar ayuda para casos de emergencia.
- 3) No existen construcciones que permitan ser utilizadas como Centros de Albergues. Se hace necesario contar una Casa Comunal o Albergue para casos de calamidades y que brinde seguridad y techo a la población damnificada.
- 4) Existe preocupación por el liderazgo local por resolver los problemas encaminados al desarrollo, pero no tienen mayores conocimientos para enfrentar los desastres.

- 5) La poca capacidad económica que los grupos familiares tienen no les permite mejorar sus condiciones habitacionales, notándose así que la las familias van en aumento y no tienen acceso u oportunidades para la construcción de nuevas viviendas.

## **RECOMENDACIONES**

- 1) El mejoramiento de las condiciones para el acceso al agua, salud y educación para el desarrollo humano deben ser priorizadas en las propuestas de proyectos que las ONG en coordinación con las autoridades municipales pueden desarrollar dándole una participación activa a la comunidad.
- 2) Es importante que las autoridades municipales y los ONG tomen en cuenta las vulnerabilidades identificadas en este trabajo para la realización de nuevas propuestas para el desarrollo y mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes.
- 3) Es necesario que se promueva la gestión del riesgo, principalmente en el aspecto físico, donde se oriente a los jefes de familia la construcción de viviendas en zonas altas, seguras y adecuadas para resistir las amenazas identificadas.
- 6) Se debe implementar campañas de eliminación correcta de la basura y uso adecuado de las fuentes hídricas.

## **PROPUESTA DEL PLAN DE RESPUESTA COMUNITARIO**

Este documento es una propuesta para la planificación de las acciones de prevención y mitigación, de fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante la probabilidad de desastres y de contribución a la Gestión Local del Riesgo mediante el fomento de una cultura de prevención en la comunidad de Okonwás Abajo. Se proponen las siguientes actividades:

### **Para toda la Comunidad**

- Realizar una Asamblea con la Comunidad para el análisis de la propuesta de este Plan. Marzo 2011
- Gestionar la capacitación en Gestión del Riesgo para el Desarrollo con el Gobierno Municipal y Organismos No Gubernamentales. Abril 2011
- Estructurar el Comité Local de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, incluyendo la participación activa de la sociedad civil considerando de manera especial a la niñez y la adolescencia. Abril 2011
- Promover una Cultura de Prevención; donde los diferentes locales se involucren en las dinámicas y procesos territoriales para el desarrollo de su comunidad. 2011

### **Educación, Salud y Cultura**

- Implementar una Campaña educativa y de sensibilización de la población principalmente de los lugares de mayor riesgo ante desastres. Marzo 2011
- Gestionar ante el MINED en el municipio, la incorporación de la temática de Gestión del Riesgo en los programas educativos del 201 en adelante. Febrero 2011
- Mejorar los niveles organizativos de la comunidad en relación a la Salud (brigadistas de Salud). Mayo 2011
- Gestionar un proyecto de construcción de pozos y letrinas con el MINSA, FISE, PNUD, SAVE THE CHILDREN. Mayo 2011

## ***Plan Integral Okonwás Abajo 2***

- Orientar la reubicación de las viviendas en las partes más altas; esto es, las nuevas construcciones se deben hacer en estos sitios, y de ser posible, los mismos comunitarios deberán reubicarse por su cuenta para estar protegidos en caso de la ocurrencia de algún desastre natural. Junio 2011
- Orientar la construcción de un Centro de Albergue para que la población pueda refugiarse. Mayo 2011

## **Producción**

- Gestionar capacitación técnica a los pequeños productores en forma permanente, para que se promuevan y apliquen técnicas de cultivo adecuadas al territorio. Mayo 2011
- Promover la comercialización de sus productos para la creación de fuentes de trabajo. Junio 2011
- Diversificar la producción agropecuaria a corto plazo. Julio 2011

## **Medio ambiente**

- Impulsar la realización de una campaña educativa dirigida a la población con énfasis en la Niñez y la Adolescencia sobre el cuidado al medio ambiente, la reforestación, el buen manejo de desechos sólidos, cuidado de las fuentes de agua y el manejo adecuado de las quemadas agrícolas. marzo- abril 2011
- Realizar reforestación en áreas cercanas a las fuentes de agua: marzo
  - ° Viveros comunitarios marzo 2011
  - ° Reforestación con especies adecuadas en las áreas con tendencia a erosión de los suelos. Abril 2011
  - ° Controlar la extracción de madera. Todo el 2011
  - ° Divulgar las leyes pertinentes o relacionadas Todo el 2011

## **Infraestructura y transporte**

- Gestionar Plan Techo ante la Alcaldía Municipal. Marzo 2011

*Plan Integral Okonwás Abajo 2*

- Gestionar la adquisición de 10 manzanas de terreno para la ampliación de la comunidad a lugares más seguros. Abril 2011
- Gestionar proyectos de Agua Potable y Energía Eléctrica para la comunidad. Mayo 2011
- Gestionar proyecto para la Reparación de viviendas en pésimo estado. Agosto 2011

## **BIBLIOGRAFÍA**

Programa Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo. Módulos I y II: “Planificación de la respuesta con enfoque de Gestión del Riesgo”. Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED). Editorial INPASA, 2da. Edición, Nicaragua, octubre 2005.

Amenazas naturales de Nicaragua/INETER, Managua: (INETER), 2001.

Indicadores de Desempeño en el Manejo del Riesgo e Índice de Déficit por Desastre.

<http://idea.unalmz/.edu.co/>

Diagnóstico Situacional de Riesgos, Susún Central, Rosita, RAAN, SINAPRED, Defensa Civil, Ejército de Nicaragua, Save the Children, 2009

Plan de Respuesta Local ante Desastres, Susún Central, Rosita, RAAN. EM Defensa Civil del Ejército de Nicaragua, 2010..

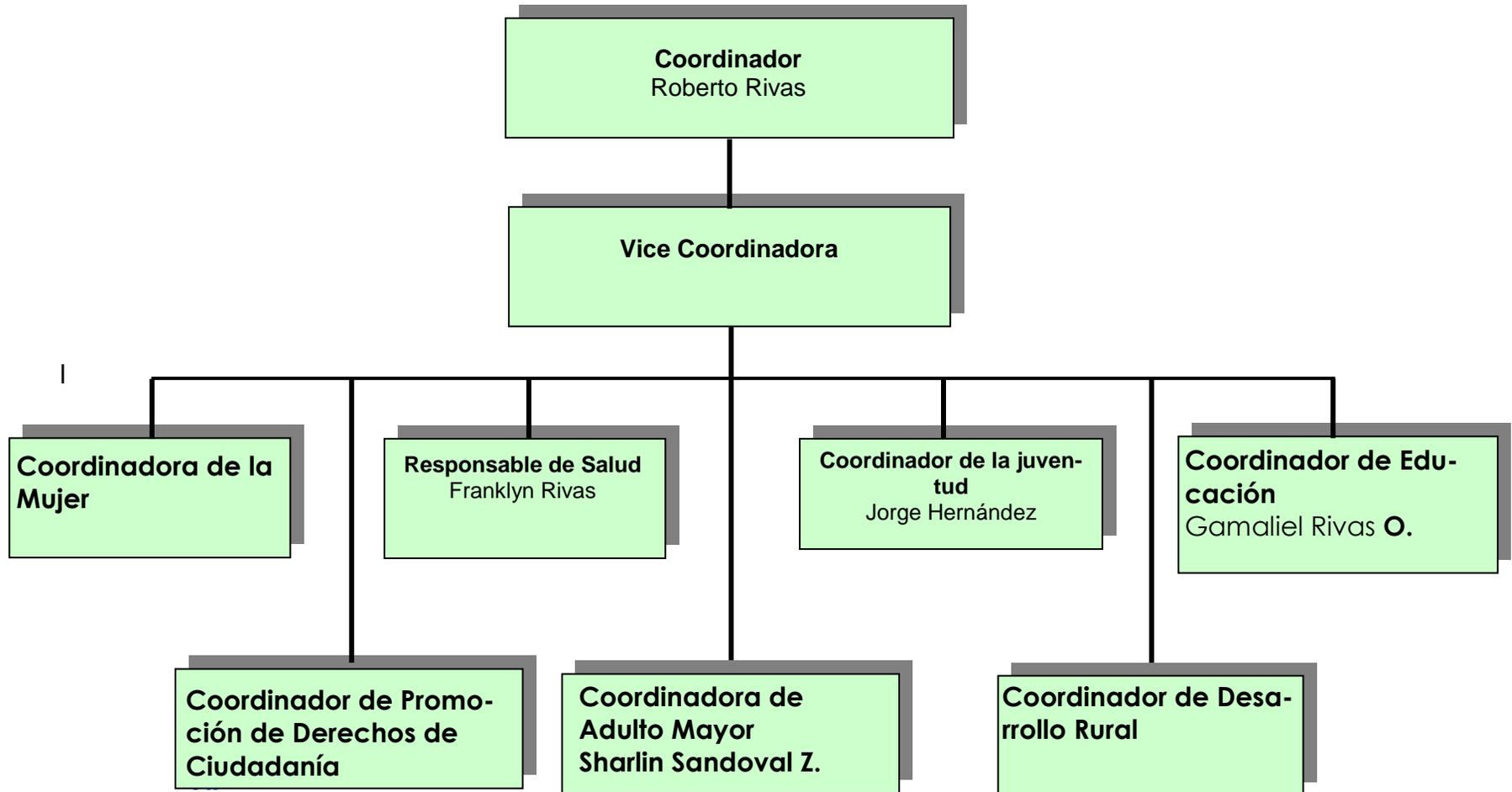
Plan de Respuesta Local ante Desastres, Banacruz, Rosita, RAAN. EM Defensa Civil del Ejército de Nicaragua, 2010.

Fortalecimiento Institucional Municipal de la Alcaldía de Rosita, RAAN, 2009.

## **ANEXOS**

1. Estructura Organizativa del GPC
2. Tabla de Análisis del Riesgo por Tipo de Eventos
3. Mapa de la comunidad de Okonwás Abajo
4. Mapa de Amenazas
5. Mapa de Elevación
6. Fotografías de Okonwás Abajo
7. Gráficos

**GABINETE DEL PODER CIUDADANO  
COMUNIDAD OKONWÁS ABAJO, MUNICIPIO ROSITA – RAAN**





## SISTEMA DE GESTIÓN DEL RIESGO

### Informe de Riesgos por Zonas Geográficas



ID de la Zona:	ZGOAR	Límite Norte:	Okonwas Central
Nombre de la Zona:	Okonwas Abajo	Límite Sur:	Wasaking
Número de Habitantes:	204	Límite Este:	Danto II
Extensión en Kms <sup>2</sup> :	34.24	Límite Oeste:	Okonwas Central

VULNERABILIDADES	VALOR	FACTORES DE REDUCCIÓN	VALOR
Calidad de la Construcción:	5	Existencia de Máquinas Ingenieras y Equipos de Rescate:	0
Redes Técnicas:	5	Coordinación Institucional:	1
Estado Técnico de Edificios de Salud:	3	Recursos Humanos del Sector Salud:	1
Red Vial:	1	Recursos Materiales:	0
Morfología Urbana:	0	Planes de Emergencia Hospitalarios:	0
Red de Drenaje:	0	Programas de Vigilancia Epidemiológica:	0
Tratamiento de Desechos:	5	Preparación Institucional:	1
Densidad de Edificaciones:	1	Instrucción de la Población para la Catástrofe:	0
Compatibilidad de Usos de Suelos:	5		
Emplazamiento:	5		
Densidad de Población:	1		
Ingreso Económico:	5		
PEA:	5		
Marco Legal:	3		
Conductas Locales:	3		
Seguridad Ciudadana:	3		
Participación Ciudadana:	3		
Vicios de Construcción:	5		
Estructura Etárea de la Población:	3		
Morbilidad:	1		
Mortalidad:	1		
Analfabetismo:	3		
Escolaridad:	3		
Movimientos Pendulares:	1		
		<b>AMENAZAS</b>	<b>VALOR</b>
		Sismos:	1
		Inundaciones:	5
		Huracanes:	5
		Tsunamis:	0
		Deslizamientos:	0
		Volcanes:	0
		Accidentes Tecnológicos:	1
		Incendios:	3
		<b>Amenaza Combinad</b>	<b>15</b>
		<b>Vulnerabilidad Combinada</b>	<b>70</b>
		<b>Menos Factores de Reducción</b>	<b>3</b>
		<b>Igual Vulnerabilidad Corregi</b>	<b>67</b>

RIESGO	VALOR	CRITERIO	RIESGO	VALOR	CRITERIO
Riesgo Sísmico:	67	BAJO	Riesgo por Deslizamientos:	0	BAJO
Riesgo por Inundaciones:	335	SEVERO	Riesgo Volcánico:	0	BAJO
Riesgo por Huracanes:	335	SEVERO	Riesgo por Accidentes Tecnológ:	67	BAJO
Riesgo por Tsunamis:	0	BAJO	Riesgo por Incendios	201	ALTO
<b>Riesgo por Amenaza Combinada:</b>		<b>125.63</b>	<b>MODERADO</b>		

Gráfico N° 1



Gráfico N° 2



Gráfico N° 3

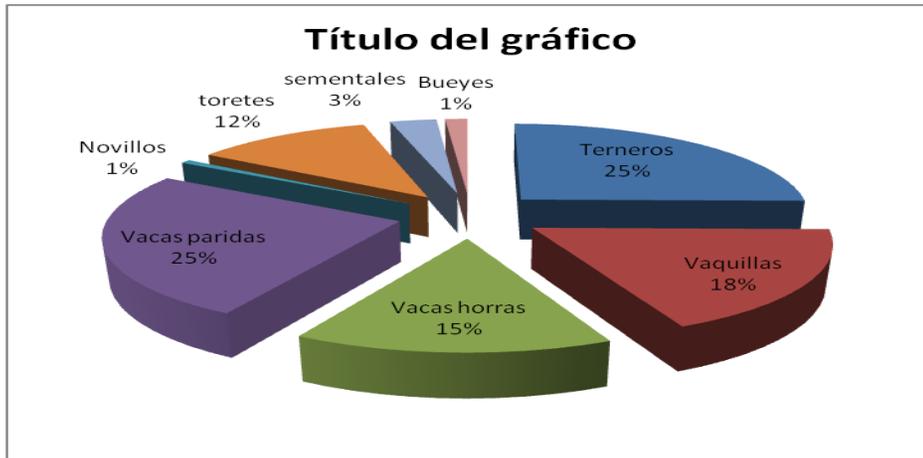


Gráfico N° 4

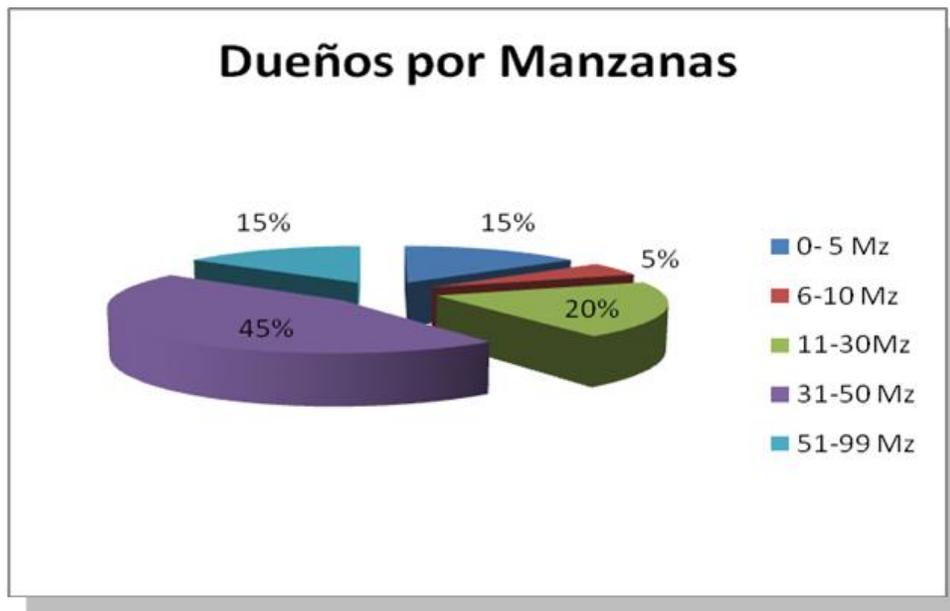


Gráfico N° 5

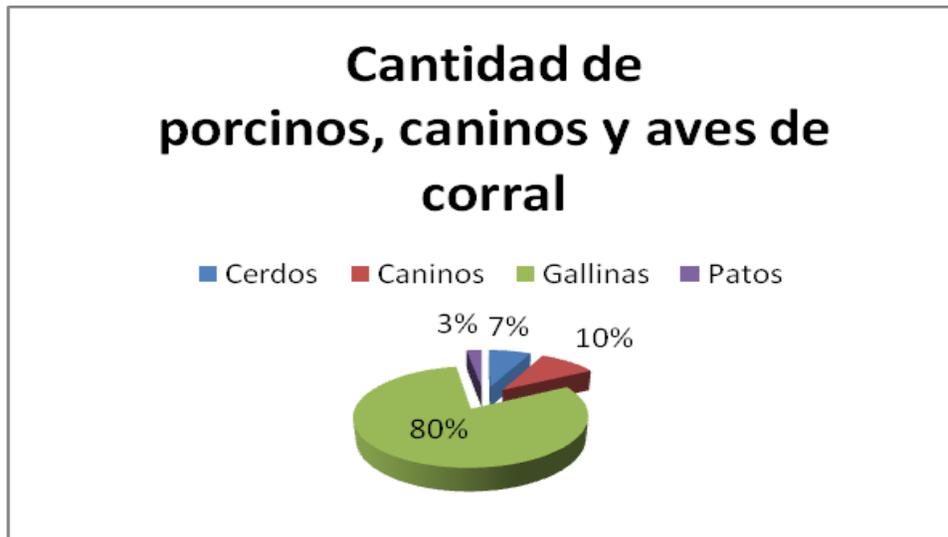
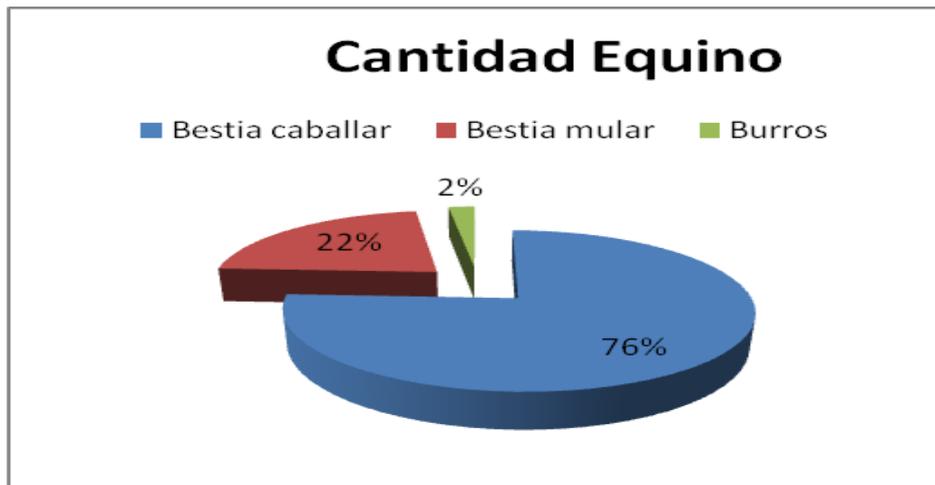


Gráfico N° 6



## **GLOSARIO**

<b>GPC</b>	Gabinetes del Poder Ciudadano
<b>EM</b>	Estado Mayor
<b>INETER</b>	Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
<b>MINED</b>	Ministerio de Educación
<b>RAAN</b>	Región Autónoma del Atlántico Norte
<b>MINSA</b>	Ministerio de Salud
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación
<b>ENATREL</b>	Empresa dependencia de ENEL
<b>ENEL</b>	Empresa Nicaragüense de Energía